

Con il patrocinio

**mipaaf**

ministero delle  
politiche agricole  
alimentari e forestali



MINISTERO DELL'AMBIENTE  
E DELLA TUTELA DEL TERRITORIO E DEL MARE



Finanziato dal programma  
IMCAP dell'Unione europea



Per una PAC  
a emissioni **zero**

## *La Politica Agricola Comune (PAC), i cambiamenti climatici e la resilienza climatica*

***IPSASR G. Fortunato***  
**Via Torraca, 13 - Potenza**  
**16 Aprile 2021**

***Eugenio Barchiesi, Coordinatore Attività Internazionali – Kyoto Club***

## Contenuti della presentazione

- **Il progetto CNC**
- **Cos'è la PAC**
- **Verso la PAC 2021-2027**
- **La PAC e i cambiamenti climatici**

# Perché nasce CNC

Il contesto di riferimento del progetto è la **Politica Agricola Comune (PAC) oltre il 2020** della Commissione europea per la **resilienza climatica** e per la **protezione del suolo**.

## **BISOGNI EMERGENTI del settore agricolo dalle analisi di progetto:**

1. I cittadini italiani (ed europei) non sono informati sulle questioni legate alla PAC.

Fonte: Special Eurobarometer 473 of the European Commission on the CAP.

## BISOGNI EMERGENTI del settore agricolo dalle analisi di progetto:

2. Nonostante ci sia una notevole quantità di informazioni disponibili per affrontare le sfide attuali del settore agricolo e la ricerca fornisca costantemente nuove conoscenze, queste tendono a rimanere teorie non applicate nella pratica. Infatti, mediamente c'è **un periodo di vent'anni che separa l'inizio della ricerca dalla principale applicazione dei suoi risultati in agricoltura**. Questa implementazione insufficiente o troppo lenta di nuove conoscenze e soluzioni innovative in agricoltura, in particolare da parte delle PMI agricole, ostacola una transizione graduale verso un'agricoltura più sostenibile e competitiva.

Fonte: Commissione europea, aprile 2019 on *Stronger Agricultural Knowledge and Innovation Systems (AKIS) to foster advice, knowledge and innovation in agriculture and rural areas*.

## BISOGNI EMERGENTI del settore agricolo dalle analisi di progetto:

3. Necessità di ridurre al minimo la **disinformazione** sui temi dell'agricoltura europea e della PAC e dell'agricoltura sostenibile e del cambiamento climatico tra un pubblico di soggetti interessati attivi nel settore agricolo, in particolare i giovani imprenditori.

- Si pensa erroneamente che sia impossibile essere beneficiari della PAC. Quindi, le persone non sono motivate a scrivere una proposta di progetto per ricevere contributi dalla PAC perché sarebbe una perdita di tempo.
- Si pensa erroneamente che per produrre un prodotto “biologico” basta non utilizzare pesticidi. Tante volte, a spese di ignari clienti, molti prodotti vengono venduti senza essere accompagnati da una garanzia che certifica l'etichetta biologica UE.

## **BISOGNI EMERGENTI del settore agricolo dalle analisi di progetto:**

4. Necessità di aumentare il livello di consapevolezza dei giovani delle aree urbane sul rapporto tra PAC e resilienza climatica e tra PAC e promozione di uno stile di vita sano.

## OBIETTIVO GENERALE

**Contribuire ad accrescere il livello di informazione sui vantaggi della PAC** in ambito sociale, economico ed ambientale in UE, in particolare tra le giovani generazioni che vivono nelle aree urbane.

## OBIETTIVI SPECIFICI

- 1. Accelerare i tempi di recepimento delle misure della PAC** per l'economia, la società e le aree rurali, coinvolgendo i cittadini europei e i rappresentanti politici e delle Ong del settore agricolo;
- 2. Sensibilizzare gli studenti delle aree urbane sui temi della PAC per uno stile di vita più sano**, con un approfondimento sul **biologico**, sullo sviluppo sostenibile, sulla resilienza climatica e sulla protezione del suolo;
- 3. Aumentare la consapevolezza degli stakeholder, i portatori di interessi, del settore agroalimentare**, in particolare dei giovani imprenditori, **sulle misure della PAC per l'agricoltura biologica dell'UE** e per uno sviluppo sostenibile.

## AZIONI replicabili in altre regioni dell'UE

- **Kick-off meeting:** conferenza di lancio del progetto.
- **20 webinar tematici:** per sensibilizzare l'opinione pubblica sul contributo della PAC alla sostenibilità ambientale e alla resilienza climatica e sulle potenzialità dell'agricoltura biologica.

[https://www.kyotoclub.org/it/progetti-e-iniziative/cnc-climate-neutral-cap/webinar-e-materiale-didattico/#contents\\_default\\_anchor](https://www.kyotoclub.org/it/progetti-e-iniziative/cnc-climate-neutral-cap/webinar-e-materiale-didattico/#contents_default_anchor)

## AZIONI replicabili in altre regioni dell'UE

- **Show cooking workshop:** seminario – previsto a fine maggio 2021 - rivolto a imprenditori, in particolare a giovani agricoltori interessati al settore enogastronomico. Sarà un momento di confronto sulle opportunità offerte dalla PAC per un'agricoltura biologica e un'occasione per fare rete. Sarà anche un'opportunità per imparare a cucinare! Uno chef, in particolare, farà un approfondimento delle proprietà degli ingredienti biologici che userà in cucina per la preparazione dei pasti per il seminario.
- **Seminari:** seminari online negli Istituti e nelle Facoltà di agraria (un seminario in ciascuna regione italiana), in cui si affrontano le opportunità offerte dalla PAC e in cui saranno raccolte le proposte per il futuro avanzate dagli studenti.
- **Evento finale:** conferenza finale presso il Parlamento Europeo in cui si presenteranno i risultati e le proposte del progetto CNC.

## Cos'è la PAC

**La Politica Agricola Comune (PAC) è una politica comune a tutti i paesi dell'Unione europea, gestita e finanziata a livello europeo con risorse del bilancio dell'UE.**

[https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance\\_it](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_it)

## Obiettivi della Politica Agricola Comune

Varata nel 1962, la PAC rappresenta una stretta intesa tra agricoltura e società, tra l'Europa e i suoi agricoltori. Persegue i seguenti obiettivi:

- Sostenere gli agricoltori e migliorare la produttività agricola, garantendo un approvvigionamento stabile di alimenti a prezzi accessibili.
- Tutelare gli agricoltori dell'Unione europea affinché possano avere un tenore di vita ragionevole.
- Aiutare ad affrontare i cambiamenti climatici e la gestione sostenibile delle risorse naturali.
- Preservare le zone e i paesaggi rurali in tutta l'UE.
- Mantenere in vita l'economia rurale promuovendo l'occupazione nel settore agricolo, nelle industrie agroalimentari e nei settori associati.

[https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance\\_it](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/cap-glance_it)

## La PAC nella pratica

L'agricoltura si distingue dalla maggior parte delle altre attività produttive per alcuni motivi specifici:

- Nonostante l'importanza della produzione alimentare, il reddito degli agricoltori è inferiore in media di circa il 40% rispetto ai redditi non agricoli.
- L'agricoltura dipende di più dal clima e dalle condizioni meteorologiche rispetto a molti altri settori.
- Vi è un inevitabile intervallo di tempo tra la domanda dei consumatori e la capacità degli agricoltori di soddisfarla – ad esempio: aumentare la produzione di frumento o di latte richiede tempo.

Pur essendo efficaci sotto il profilo dei costi, gli agricoltori dovrebbero operare in modo sostenibile e rispettoso dell'ambiente e mantenere i nostri suoli e la biodiversità.

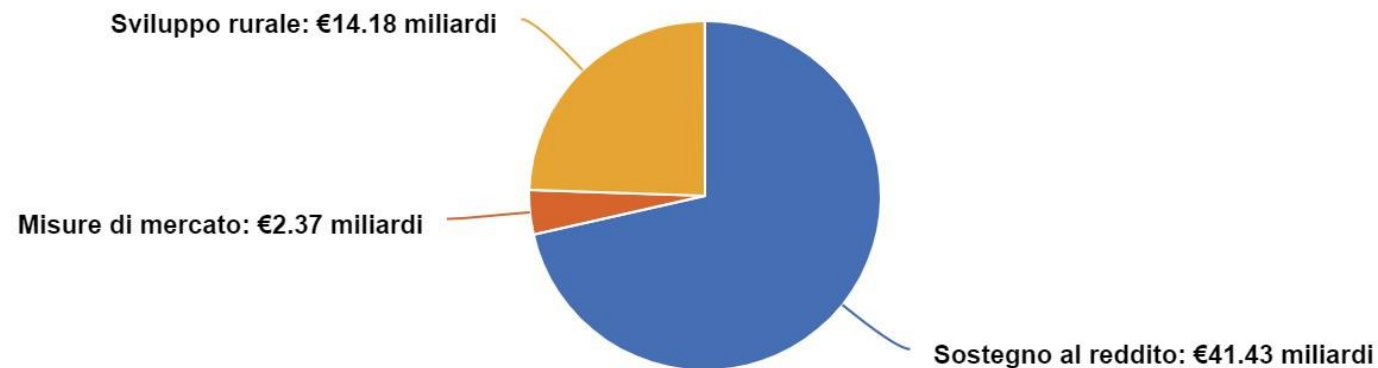
# Cos'è la PAC

Le incertezze commerciali e l'impatto ambientale dell'agricoltura giustificano il ruolo significativo svolto dal settore pubblico per i nostri agricoltori. La PAC interviene in vari modi:

- Fornendo **sostegno al reddito** attraverso pagamenti diretti: garantisce la stabilità dei redditi e ricompensa gli agricoltori per un'agricoltura rispettosa dell'ambiente e la fornitura di beni pubblici normalmente non pagati dai mercati, come la cura dello spazio rurale.
- Adottando **misure di mercato** per far fronte a congiunture difficili, come un improvviso calo della domanda per timori sanitari o una contrazione dei prezzi a seguito di una temporanea eccedenza di prodotti sul mercato.
- Mettendo in atto **misure di sviluppo rurale** con programmi nazionali e regionali per rispondere alle esigenze e alle sfide specifiche delle zone rurali.

## Il sostegno dell'UE agli agricoltori nel 2019 è ammontato a 58,82 miliardi di euro

Il sostegno dell'UE agli agricoltori nel 2019 ammonta a 58,82 miliardi di euro



# Cos'è la PAC

## I fondi della PAC

La PAC è finanziata tramite due fondi nell'ambito del bilancio dell'UE:

- il Fondo europeo agricolo di garanzia (FEAGA) fornisce sostegno diretto e finanzia misure di sostegno del mercato.
  - il Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale (FEASR) finanzia lo sviluppo rurale.
- I pagamenti sono gestiti a livello nazionale da ciascun Paese dell'Unione europea, che pubblica informazioni sui destinatari dei pagamenti della PAC, conformemente alle norme dell'UE in materia di trasparenza.

## I vantaggi della PAC

La PAC definisce le condizioni che consentiranno agli agricoltori di svolgere le loro funzioni nella società secondo le seguenti modalità:

### Produrre alimenti

- Nell'UE esistono **circa 10 milioni di aziende agricole e 22 milioni di persone lavorano regolarmente nel settore**, fornendo una grande varietà e abbondanza di prodotti accessibili, sicuri e di buona qualità.
- L'UE è nota in tutto il mondo per le sue tradizioni alimentari e culinarie ed è **uno dei principali produttori agroalimentari a livello mondiale**, oltre a essere un esportatore netto di questi prodotti. Con le sue eccezionali risorse agricole, l'UE può e deve svolgere un ruolo fondamentale nel garantire la sicurezza alimentare dell'intero pianeta.

## Cos'è la PAC

### Sviluppo delle comunità rurali

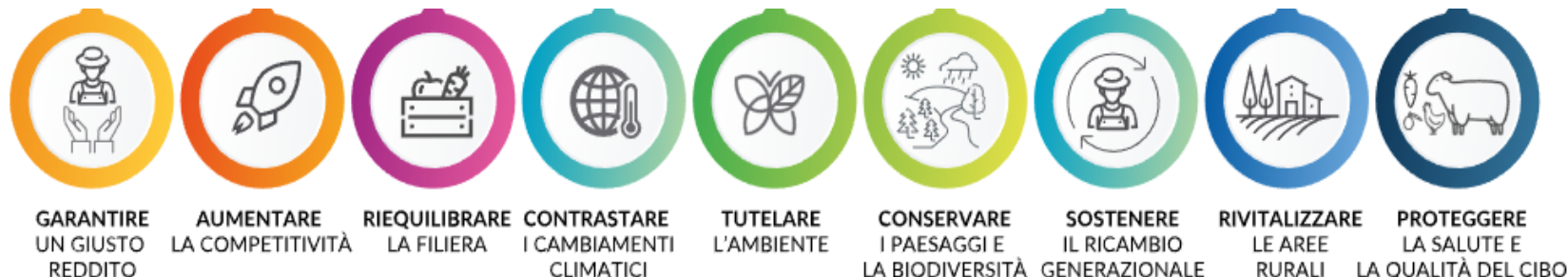
- Nelle nostre campagne, con le loro preziose risorse naturali, sono numerosi i posti di lavoro legati all'agricoltura. Gli agricoltori hanno bisogno di macchine, edifici, carburante, concimi e cure sanitarie per i loro animali - sono i cosiddetti *settori a monte*.
- Altri sono invece impegnati nei cosiddetti *settori a valle*, come la preparazione, la trasformazione, l'imballaggio, lo stoccaggio, il trasporto e la vendita al dettaglio dei prodotti alimentari. **Complessivamente i settori dell'agricoltura e dell'industria agroalimentare offrono quasi 40 milioni di posti di lavoro nell'UE.**
- Per operare in modo efficiente e rimanere moderni e produttivi, gli agricoltori dei settori a monte e a valle devono poter accedere facilmente alle informazioni più recenti riguardanti le questioni agricole, i metodi di allevamento e gli sviluppi del mercato. Nel periodo 2014-2020 una delle priorità della PAC è stata fornire tecnologie ad alta velocità, servizi Internet più efficienti e infrastrutture migliori **a 18 milioni di cittadini che vivono nelle aree rurali, pari al 6,4% della popolazione rurale dell'UE.**

## Un'agricoltura sostenibile dal punto di vista ambientale

Gli agricoltori devono affrontare **una duplice sfida: produrre alimenti e contemporaneamente proteggere la natura e salvaguardare la biodiversità**. Utilizzare con prudenza le risorse naturali è essenziale per la nostra produzione di alimenti e per la nostra qualità di vita - oggi, domani e per le generazioni future.

# Verso la PAC 2021-2027

## I 9 obiettivi della PAC post 2020



UE	Stato Membro
----	--------------

<p>Stabilisce un set di strumenti e regole base</p>		<p>Può decidere quali misure possano essere più efficaci per il raggiungimento degli obiettivi sulla base delle proprie peculiarità</p>
<p>Aiuta gli agricoltori attraverso soluzioni su misura focalizzate sui risultati e non sui processi</p>		<p>Sviluppa un Piano Strategico, soggetto ad approvazione e monitoraggio della Commissione, definendo le misure scelte e i risultati attesi</p>
<p>Supporta direttamente gli agricoltori per garantire stabilità e prevedibilità</p>		<p>Indicatori di risultato predefiniti consentono di valutare i progressi fatti per il raggiungimento degli obiettivi strategici</p>
<p>Più incentivi per gli agricoltori che vanno oltre gli obiettivi minimi e maggiori penalizzazioni per il mancato raggiungimento</p>		<p>Nuovo sistema per monitorare e indirizzare l'implementazione delle politiche attraverso un sistema di incentivi e sanzioni</p>

[https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap\\_it](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/future-cap_it)

## Verso la PAC 2021-2027

Ad oggi, iniziano a delinearsi con chiarezza i contorni della **nuova PAC che dovrebbe entrare in vigore nel 2023**, dopo due anni di regolamentazione transitoria, dal momento che le regole della PAC 2014-2020 sono scadute il 31 dicembre 2020.

Il 23 ottobre 2020 il Parlamento europeo ha **approvato la riforma della PAC**.

La **posizione approvata** – che servirà per avviare i negoziati a tre con Commissione, Parlamento e Consiglio – è **frutto dell'alleanza tra i tre principali Gruppi di maggioranza nell'emiciclo**, *Partito Popolare Europeo, Socialisti & Democratici, Renew Europe*, secondo i quali la nuova PAC è pensata per essere allineata al **Green Deal europeo e all'Accordo di Parigi sul clima**, sottoscritto nella capitale francese il 12 dicembre 2015 ed entrato in vigore il 04 novembre 2016.

## Verso la PAC 2021-2027

Di tutt'altro avviso il Gruppo parlamentare dei **Verdi secondo cui i tre Gruppi più grandi non hanno posto l'attenzione necessaria al ruolo del settore agricolo rispetto ai cambiamenti climatici e alla tutela dell'ambiente e della salute.**

I Verdi, senza successo, hanno spinto fino all'ultimo per modificare la proposta e **includere nel pacchetto anche la *Strategia Biodiversità 2030* e la *Strategia Farm to Fork (Dal produttore al consumatore)*** sottolineando la connessione tra settore agricolo e impegni per la sostenibilità.

# Verso la PAC 2021-2027



We propose to **reduce emissions** by at least  
**55%**  
by 2030



**30%**  
of **#NextGenerationEU's**  
**EUR 750 billion** will be raised  
through green bonds



**37%**  
of **#NextGenerationEU**  
will be spent directly on  
**European Green Deal**  
objectives

## The EU will:



Become  
climate-neutral  
by 2050



Protect human life,  
animals and plants,  
by cutting pollution



Help companies  
become world leaders  
in clean products and  
technologies



Help ensure a  
just and inclusive  
transition

# Verso la PAC 2021-2027

**GRAPH 1. Four specific objectives of the F2F Strategy**



Source: European Commission

Comunicazione della  
Commissione del **20 maggio  
2020**: Una strategia «dal  
produttore al consumatore» per  
un sistema alimentare equo, sano  
e rispettoso dell'ambiente

## 2030 Targets for sustainable food production

### PESTICIDES



Reduce the overall  
use and risk of  
chemical and  
hazardous pesticides

### NUTRIENT LOSSES



Reduce nutrient  
losses by 50% whilst  
retaining soil fertility,  
resulting in 20% less  
fertilisers

### ANTIMICROBIALS



Reduce sales of  
antimicrobials for  
farmed animals and  
aquaculture

### ORGANIC FARMING



Increase the  
percentage of  
organically farmed  
land in the EU

#EUFarm2Fork

#EUGreenDeal

<https://www.cambiamoagricoltura.it/>

<https://eur-lex.europa.eu/legal-content/IT/TXT/?qid=1590404602495&uri=CELEX%3A52020DC0381>

[https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/farm-fork\\_it](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/farm-fork_it)



Bruxelles, 20.5.2020  
COM(2020) 380 final

**COMUNICAZIONE DELLA COMMISSIONE AL PARLAMENTO EUROPEO,  
AL CONSIGLIO, AL COMITATO ECONOMICO E SOCIALE EUROPEO E  
AL COMITATO DELLE REGIONI**

**Strategia dell'UE sulla biodiversità per il 2030**

**Riportare la natura nella nostra vita**

[https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/eu-biodiversity-strategy-2030\\_it](https://ec.europa.eu/info/strategy/priorities-2019-2024/european-green-deal/actions-being-taken-eu/eu-biodiversity-strategy-2030_it)

## Video : Campagna cambiamenti climatici della Rete Rurale Nazionale – 4:29 minuti

<https://www.youtube.com/watch?v=DGHh6cFbGzs>

# • I cambiamenti climatici

## I CAMBIAMENTI CLIMATICI: COSA SONO?

### DEFINIZIONE DELL' IPCC (Intergovernmental Panel on Climate Change)

"Un qualsiasi cambiamento del clima nel tempo, dovuto alla variabilità naturale o come risultato di attività umane."

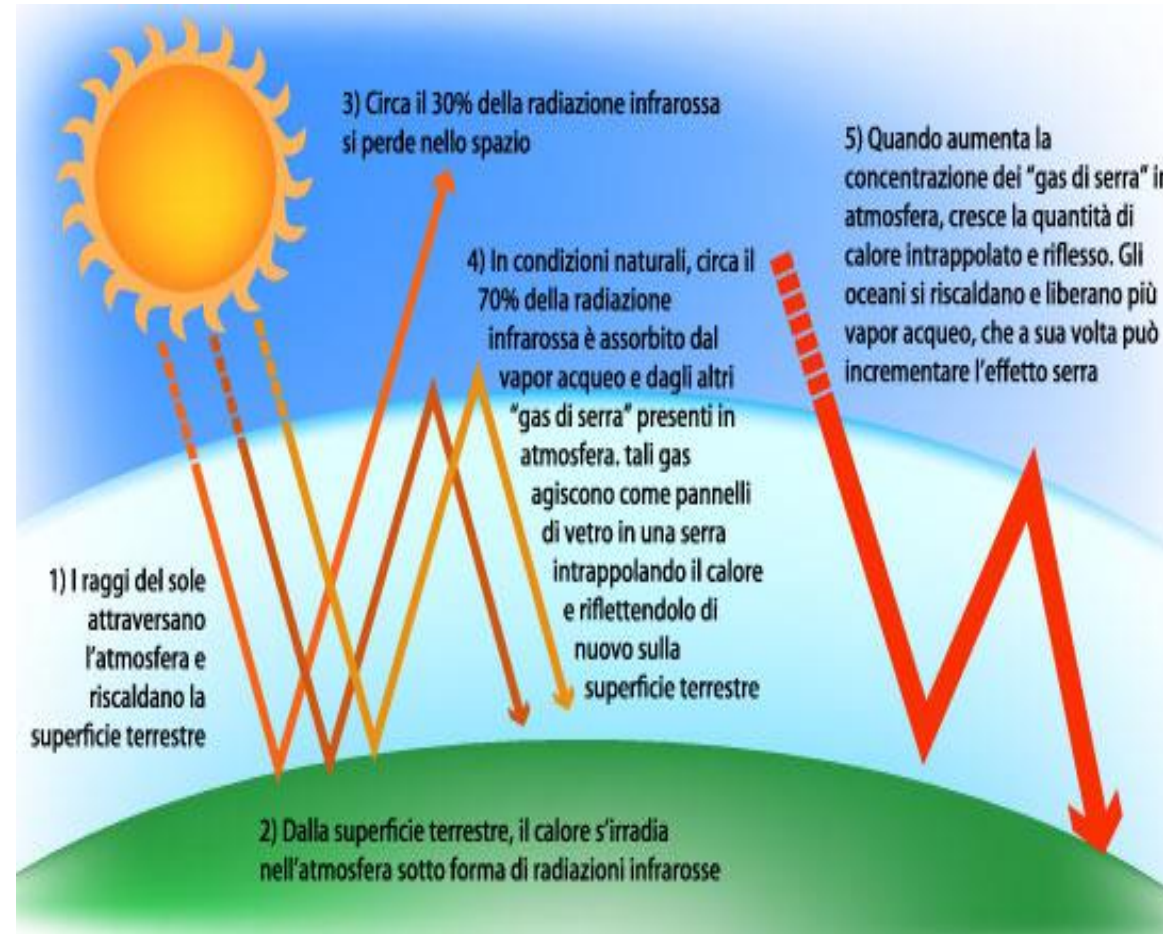
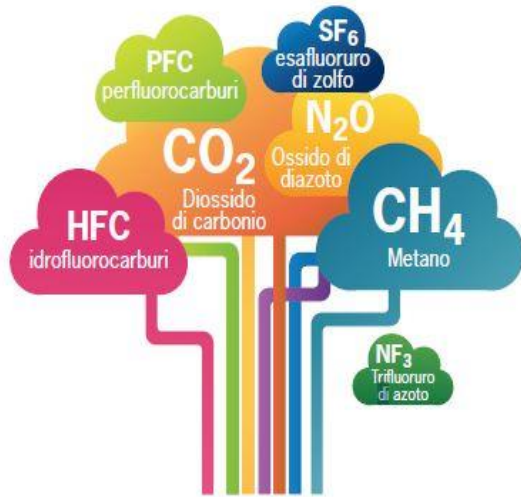
CAUSA: aumento delle concentrazioni di gas a effetto serra dovuto all'attività umana

<http://www.ipcc.ch/>

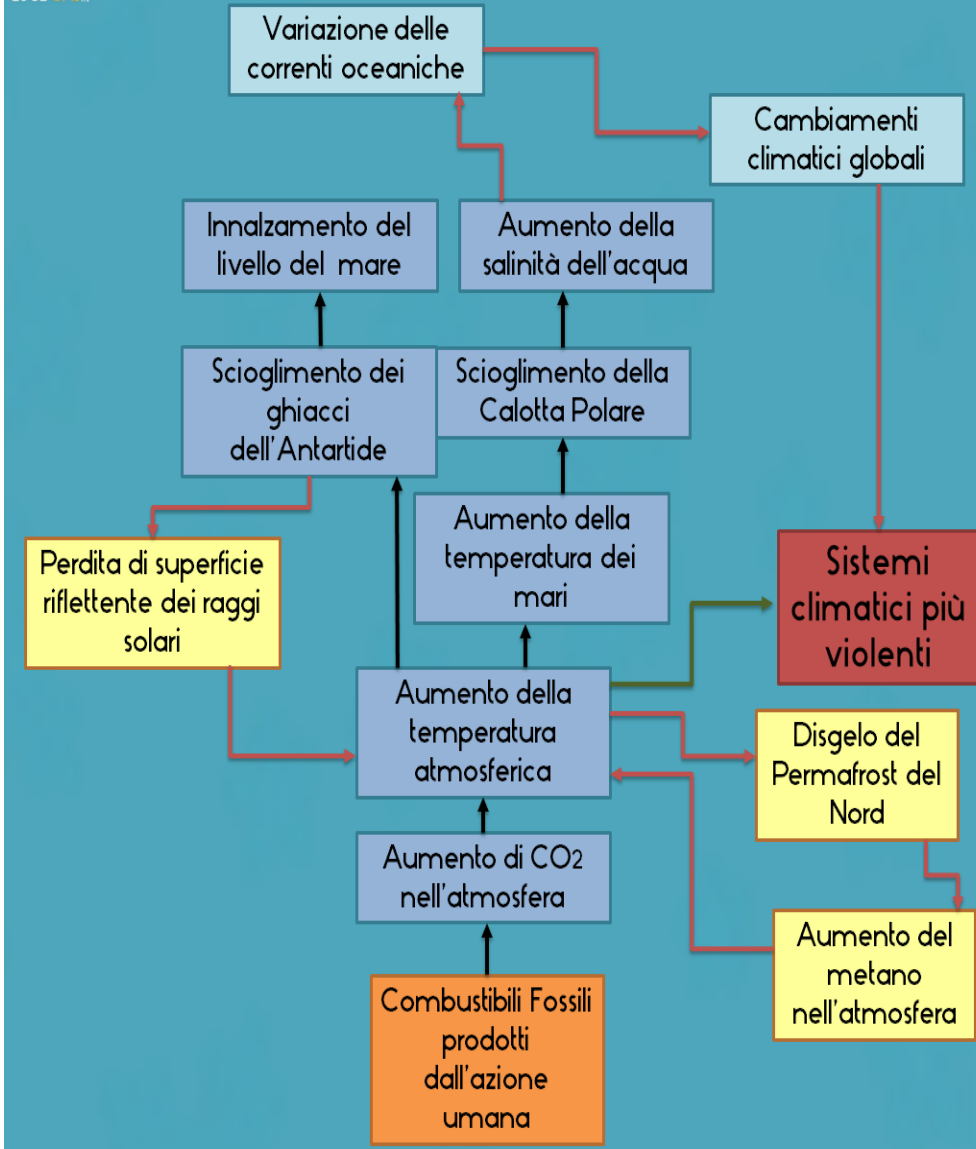
  
INTERGOVERNMENTAL PANEL ON  
climate change



*Siamo sull'orlo di una crisi climatica globale, per scongiurare la quale occorrono misure concordate a livello globale - 12 marzo 2019 - Sergio Mattarella, Presidente della Repubblica*



## L'effetto serra

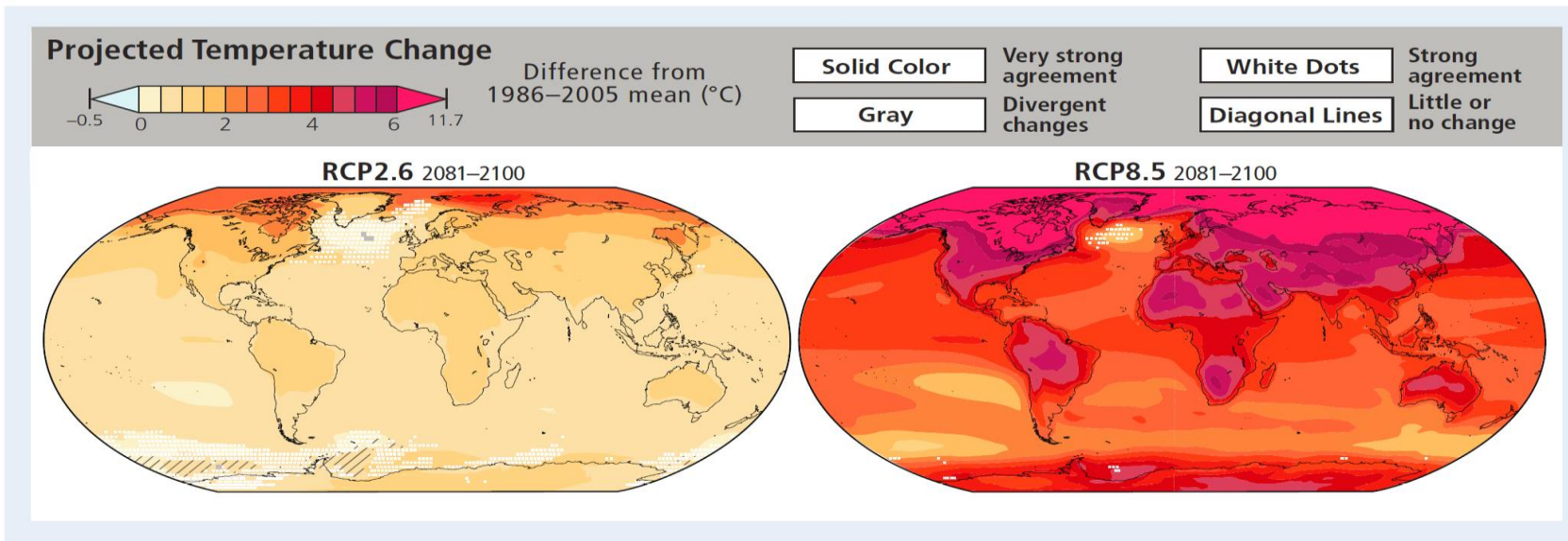
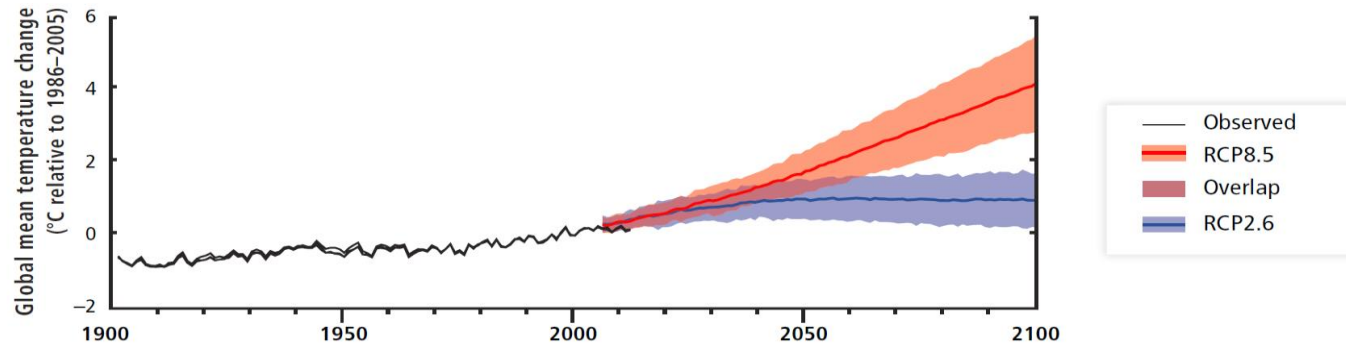


**La causa principale dei gas a effetto serra sono le fonti fossili di energia e la conseguenza dell'effetto è l'aumento delle temperature, il cosiddetto *riscaldamento globale*.**

**La sfida è la sostituzione di tutti i combustibili / le fonti di energia fossile, con fonti di energia rinnovabile e con l'aumento dell'efficienza energetica.**

# CLIMATE CHANGE 2014: IMPACTS, ADAPTATION, AND VULNERABILITY

## IPCC - Warming over the 21st century



**La messa in guardia da parte del mondo scientifico: per evitare *effetti irreversibili e catastrofici*, il limite da non superare è l'aumento delle temperature medie globali di + 2 gradi, rispetto ai livelli preindustriali, al 2100.**

14 giugno 2019

FRANCESCO

Laudato si'

sulla cura  
della casa comune



**La transizione energetica e la tutela della casa comune**, promosso in Vaticano dal Dicastero per il Servizio dello sviluppo umano integrale. Rivolgendosi, tra gli altri, ai vertici delle Compagnie petrolifere mondiali, il Pontefice esprime soddisfazione per questo secondo appuntamento a Roma: un segno positivo del “costante impegno a lavorare insieme in uno spirito di solidarietà al fine di promuovere passi concreti per la tutela del nostro pianeta”.

#### **La famiglia umana è in pericolo**

“L’odierna crisi ecologica, specialmente il cambiamento climatico”, riconosce, “minaccia il futuro stesso della famiglia umana”: e non si tratta di “un’esagerazione”. Per troppo tempo, infatti, sono state ignorate le analisi scientifiche, guardando “con disprezzo e ironia” le relative “previsioni catastrofiche”. Papa Bergoglio fa riferimento anche al Rapporto speciale sull’impatto del riscaldamento globale di 1.5°C sui livelli pre-industriali del Gruppo intergovernativo sul cambiamento climatico, che mette “chiaramente in guardia” sulle conseguenze del mancato raggiungimento degli accordi di Parigi. *Il Rapporto avverte, inoltre, che manca solo poco più di una decade per raggiungere questa barriera del riscaldamento globale.*

#### **Basta essere irresponsabili**

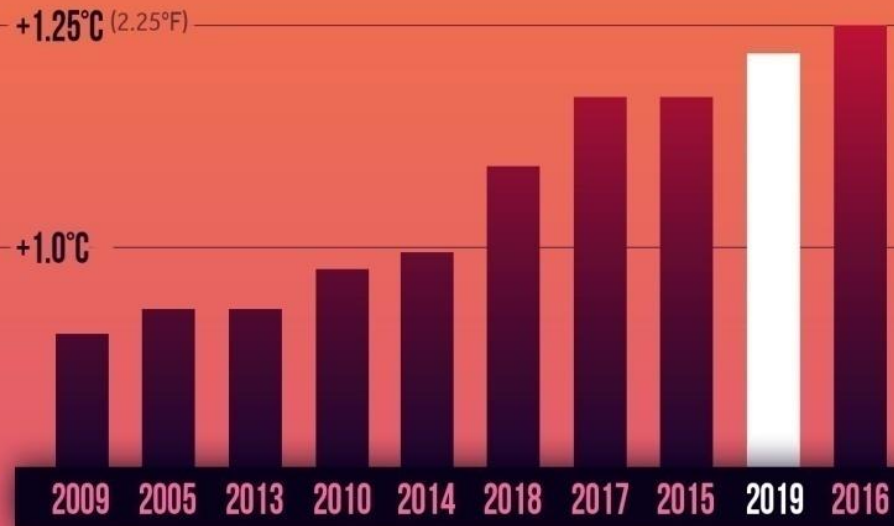
L’irresponsabilità delle passate e presenti generazioni non può danneggiare il futuro della famiglia umana, soprattutto dei suoi membri più vulnerabili. Sono i poveri, infatti, che “soffrono il peggior impatto della crisi climatica”: sono loro a essere “più vulnerabili agli uragani, alla siccità, alle inondazioni e agli altri eventi climatici estremi”. *Come sta diventando sempre più evidente, i giovani esigono un cambiamento. “Il futuro è nostro”, gridano i giovani oggi, e hanno ragione!*

#### **Il tempo stringe!**

*Cari amici, il tempo stringe! Le riflessioni devono andare oltre le mere esplorazioni di che cosa possa essere fatto, e concentrarsi su che cosa occorre che venga fatto. Non possiamo permetterci il lusso di aspettare che altri si facciano avanti, o di dare la priorità a vantaggi economici a breve termine. La crisi climatica richiede da noi un’azione determinata, qui e ora e la Chiesa è pienamente impegnata a fare la sua parte.*

## 10 HOTTEST YEARS ON RECORD GLOBALLY

Last 5 = Hottest 5



Source: NASA GISS & NOAA NCEI global temperature anomalies (°C) averaged and adjusted to early industrial baseline (1881-1910). Data as of 1/15/2020.

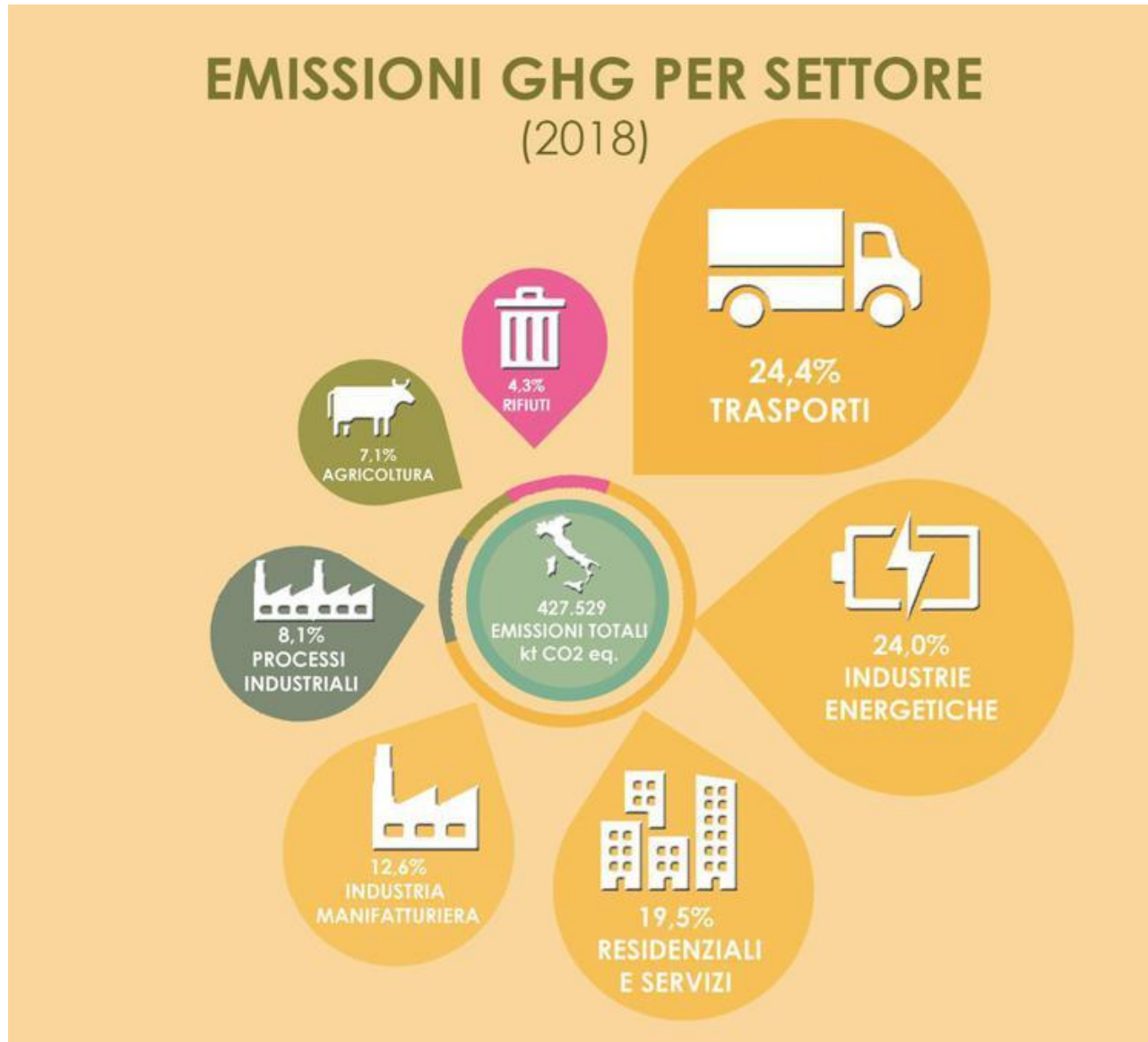
CLIMATE CENTRAL

<https://climate.copernicus.eu/2020-warmest-year-record-europe-globally-2020-ties-2016-warmest-year-recorded>

**Copernicus** è il programma di osservazione della Terra dell'Unione europea :

*Il 2020 è stato l'anno più caldo registrato in Europa, alla pari con il 2016 come anno più caldo di sempre.*

**08 gennaio 2021**



## Cambiamenti climatici e agricoltura

*ISPRA, Istituto Superiore per la  
Protezione e la Ricerca Ambientale -  
Sistema Nazionale a rete per la  
Protezione dell'Ambiente (SNPA)*  
le emissioni, in Italia di gas serra per  
settore - 2018

# EU school scheme – i programmi nelle scuole della PAC

- **Obiettivi:** Un'alimentazione scorretta, associata a una scarsa attività fisica, provoca obesità. Ecco perché l'UE interviene per aiutare i bambini a seguire una dieta equilibrata e adottare uno stile di vita sano.
- Il regime sostiene la distribuzione di **frutta, verdura, latte** e determinati prodotti lattiero-caseari fra gli allievi, dall'asilo nido alla scuola secondaria. I paesi dell'UE approvano un elenco di prodotti (in collaborazione con le rispettive autorità in materia di salute e nutrizione) che contribuiranno a realizzare l'obiettivo di aiutare i bambini a seguire una dieta sana.
- Il **bilancio totale** dell'UE per il regime nel periodo 2017-2023 ammonta a **250 milioni di euro** per anno scolastico, di cui 150 milioni per la frutta e la verdura e 100 milioni per il latte.

[https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/market-measures/school-fruit-vegetables-and-milk-scheme/school-scheme-explained\\_it](https://ec.europa.eu/info/food-farming-fisheries/key-policies/common-agricultural-policy/market-measures/school-fruit-vegetables-and-milk-scheme/school-scheme-explained_it)

<http://www.fruttanellescuole.gov.it/home>



<https://www.lattenellescuole.it/>



# Grazie per la vostra attenzione!

*Eugenio Barchiesi – Coordinatore Attività Internazionali, Kyoto Club*

*e.barchiesi@kyotoclub.org*