



Idee per lo sviluppo ed il finanziamento di un'edilizia sostenibile, efficiente e accessibile a tutti

Roma, 21 ottobre 2025

IDEE PER UN PIANO DI RIORDINO DEGLI INCENTIVI PUBBLICI

Virginio Trivella

Coordinatore del Comitato tecnico scientifico Rete IRENE

Consigliere delegato all'efficienza energetica Assimpredil Ance

Membro del Comitato di presidenza Comitato Termotecnico Italiano



1. Contesto

- **Obiettivi:** riduzione emissioni, qualità edilizia, povertà energetica
- **PNRE** = strumento di attuazione, oggi ancora indefinito
- **PNRE:** occasione strategica, non adempimento formale
- **Necessità:** sistema di stimolo stabile e programmato
- **Sfida:** passare da politiche episodiche a processo irreversibile

2. Principi guida

- **Addizionalità:** evitare sussidi improduttivi
- **Selettività e impatto:** massimizzare valore sociale, economico, territoriale
- **Bancabilità:** accesso anche senza capienza fiscale → equità
- **Stabilità e forward guidance:** continuità e prevedibilità delle regole
- **Trasparenza e monitoraggio:** misurabilità e corretto uso delle risorse
- **Blending pubblico-privato:** effetto leva + scala interventi
- **Vincolo di destinazione:** fondi climatici blindati su EPBD/PNRE

3. Risorse

- **Retroazioni fiscali:** 1€ investimento → fino a 0,50€ di gettito
- **Incentivi fiscalmente neutri**, ma non ancora riconosciuti da UE
- **Fondi climatici europei (ETS / ETS2):** ~40 mld € 2027–2032, di cui 7 mld € FSC
- Potenzialmente alcuni mld €/anno destinabili al PNRE
- **Risorse nazionali in disavanzo:** uso selettivo e flessibilità europea per investimenti climatici
- **Fondi UE complementari:** Innovation Fund, LIFE, FESR → target specifici

4. Blending pubblico-privato

- **Obiettivo:** mobilitare capitali privati su larga scala
- **Strumenti:** Garanzie pubbliche, Blending, Riduzione barriere e costo del credito
- **EPC:** trasformano risparmi in flussi finanziabili
- **InvestEU:** fondo rotativo di garanzia (alcuni mld €)

5. Strumenti operativi

- **Contributi a fondo perduto:** interventi ad alto impatto sociale/ambientale
- **Prestazioni misurabili:** miglioramento classe energetica, riduzione EPgl,tot
- **Garanzie pubbliche:** riducono rischio e costo del credito, favoriscono inclusione sociale
- **Dispositivi complementari:** trasferibilità incentivi per favorire inclusione, certificazione risultati, monitoraggio flussi e impegni
- **Strumenti UE:** trattamento prudenziale agevolato dei prestiti PNRE-eligible, Green TLTRO BCE

6. **FNEE 2.0**

- Necessità di regia stabile e coerente
- Riforma del **Fondo Nazionale Efficienza Energetica** → hub strategico
- **Cabina di regia MASE–MEF**: poteri di indirizzo, allocazione risorse, definizione criteri
- **Programmazione** pluriennale, coerenza tra politiche climatiche, industriali e sociali
- **Due linee operative**: contributi a fondo perduto e mitigazione del rischio
- **Struttura tecnica unica** (GSE/CDP): gestione fondi, garanzie, piattaforme, sportelli
- **KPI** pubblici, trasparenza, continuità

7. Ruolo UE e flessibilità

- Necessario **allineamento del quadro europeo**: valorizzare gli sforzi dei paesi membri per l'attuazione degli investimenti climatici e ambientali
- Nuovo **Patto di Stabilità** → margini per investimenti verdi
- Riconoscimento degli **incentivi fiscalmente neutri**
- **Green Supporting Factor**
- **Green TLTRO**
- Uscita da procedura disavanzo → occasione per negoziare flessibilità climatica

8. Roadmap

- **Definire il PNRE:** target quantitativi, priorità e cronoprogramma
- **Mappare strumenti e risorse:** valutare potenzialità, limiti e priorità
- **Costruire governance e struttura tecnica:** cabina interministeriale e struttura operativa
- **Obiettivi:** conoscenza, organizzazione, attuazione

9. Strumento provvisorio (2026)

- **Mercato in paralisi:** crollo interventi di riqualificazione profonda (dati ENEA)
- **Incentivo “piatto”** → non orienta verso efficienza
- **Proposta ponte:** cessione incentivo a chi finanzia lavori condominiali
- **Obiettivo:** salto ≥ 4 classi o -50% EP_{gl,tot}
- **Controlli rigorosi**
- Intensità 50% → **nessun rischio espansivo**
- **Risorse:** rimodulazione PNRR
- **Segnale** di continuità, sostegno alla filiera, impegno al rispetto degli obiettivi europei

10. **Conclusione**

- **EPBD: da vincolo a opportunità**
- **Riqualficazione: investimento che genera valore ambientale, economico e sociale**