

Il futuro della politica agricola comune

Beatrice Camaioni
CREA Politiche e Bioeconomia

indice

- Premessa: le ragioni della riforma 2021-2027
- Il processo di riforma
- Principali elementi di novità

Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura

Comunicazione della Commissione

DG Agricoltura e sviluppo rurale
Commissione europea

Flavio COTURNI
Capo Unità

#FutureofCAP

CAP

Agricoltura dell'UE

Il ruolo della PAC



La PAC

Fornisce un quadro politico comune a livello UE con adattamento alle condizioni locali

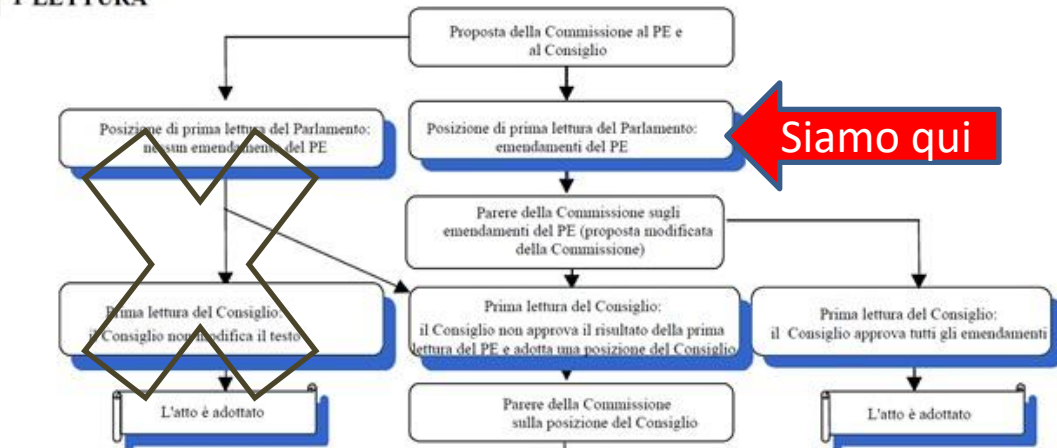
Fornisce sostegno ai redditi agricoli e alla competitività promuovendo nel contempo un'agricoltura sostenibile

Sostiene lo sviluppo delle aree rurali in tutta l'UE

Consente il funzionamento del mercato unico e di esprimersi con una sola voce a livello internazionale

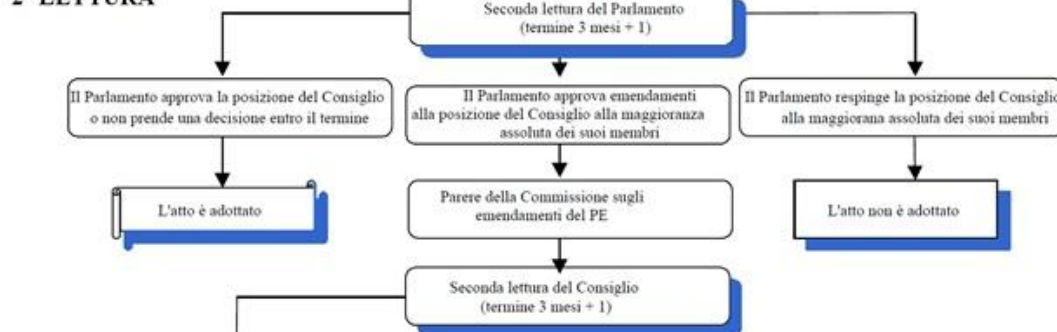
Il processo PAC

1° LETTURA

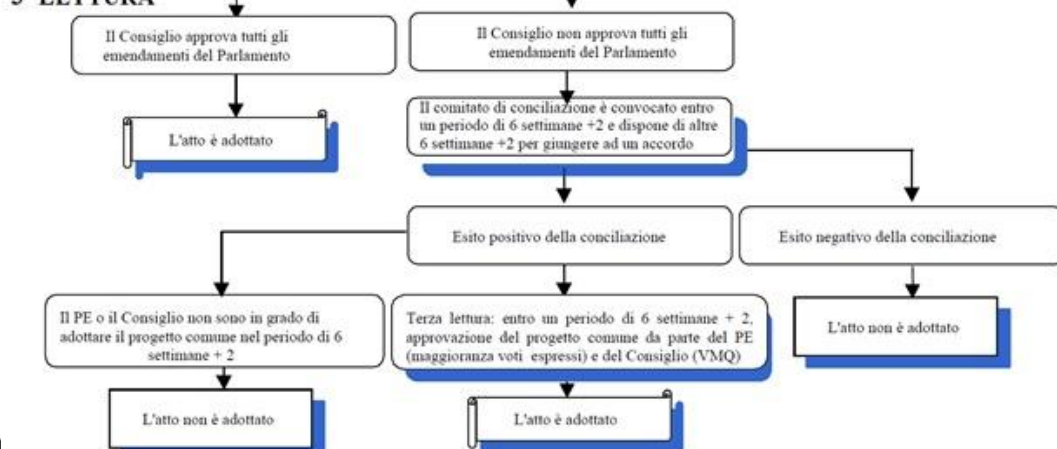


Siamo qui

2° LETTURA



3° LETTURA



1. 2 febbraio 2017 - 2 maggio 2017 → Consultazione pubblica sul futuro della Pac
2. 7 luglio 2017 → Conferenza europea sul futuro della Pac
3. 29 novembre 2017 → Comunicazione della Commissione europea "Il futuro dell'alimentazione e dell'agricoltura"
4. 1° giugno 2018: Proposte legislative sulla Pac 2021-2027
5. Aprile 2019: Approvazione in seno alla Commissione Agricoltura del Parlamento europeo (deve recepire il nuovo Parlamento che si insedia a Giugno!!!)

La discussione sul bilancio



28 giugno 2017	Documento di riflessione della Commissione europea sul futuro delle finanze dell'Ue
14 febbraio 2018	Comunicazione della Commissione europea "Un quadro finanziario pluriennale per una Unione europea che mette in pratica efficacemente le sue priorità dopo il 2020"
23 febbraio 2018	Consiglio europeo informale sulle priorità politiche dell'Ue
2 maggio 2018	Proposte per il Quadro finanziario pluriennale post 2020 (QFP)
9 maggio 2019	Discussione al Consiglio europeo
23-26 maggio 2019	Elezioni del Parlamento europeo
30 ottobre 2019	Uscita del Regno Unito dall'UE
1° novembre 2019	Nuova Commissione europea. Nuovo Commissario all'Agricoltura
dicembre 2019	Accordo sul QFP in seno al Consiglio europeo



Le proposte legislative

1. regolamento sui piani strategici che gli Stati Membri devono redigere (Regolamento (UE) n. 392/2018 della CE)
2. regolamento orizzontale sul finanziamento, sulla gestione e sul monitoraggio della PAC (Regolamento (UE) n. 393/2018 della CE)
3. regolamento sull'organizzazione comune di mercato (OCM) unica (Regolamento (UE) n. 394/2018 della CE)

Principali elementi di novità

Il bilancio

- 1) Riduzione del Bilancio UE fondi per «agricoltura» previsto per la PAC 2021-2027 è pari a 365 miliardi di euro a prezzi correnti a fronte di 408,3 miliardi di euro per il 2014-2020

La PAC, rispetto al QFP precedente, registrerebbe una diminuzione del budget pari al 5% a prezzi correnti, con un **-15%** delle spese destinate a programmi di sviluppo rurale

L'Italia disporrebbe di 36.3 miliardi di euro a prezzi correnti (41 miliardi per la PAC 2014-2020) e risulterebbe il quarto Paese beneficiario dei fondi PAC 2021-2027.

obiettivi

ENSURE
FAIR INCOME



1. garantire un reddito equo agli agricoltori

INCREASE
COMPETITIVENESS



2. aumentare la competitività

REBALANCE
POWER IN
FOOD CHAIN



3. riequilibrare la distribuzione del potere nella filiera alimentare

CLIMATE CHANGE
ACTION



4. azioni per contrastare i cambiamenti climatici

ENVIRONMENTAL
CARE



5. tutelare l'ambiente

PRESERVE
LANDSCAPES &
BIODIVERSITY



6. salvaguardare il paesaggio e la biodiversità

SUPPORT
GENERATIONAL
RENEWAL



7. sostenere il ricambio generazionale

VIBRANT
RURAL AREAS



8. sviluppare aree rurali dinamiche

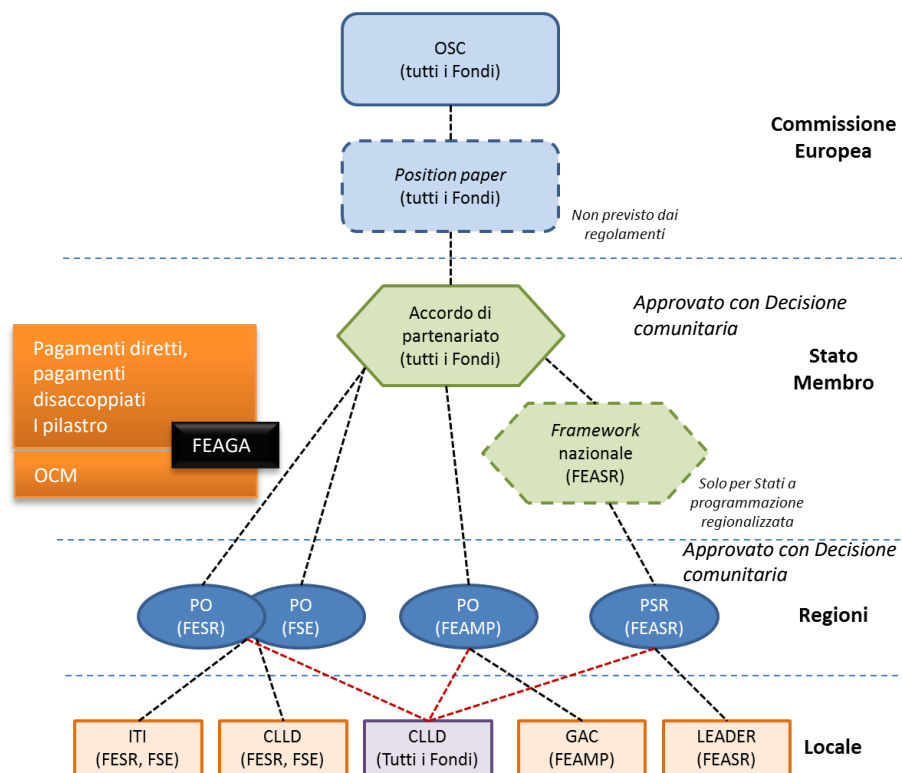
PROTECT
FOOD & HEALTH
QUALITY



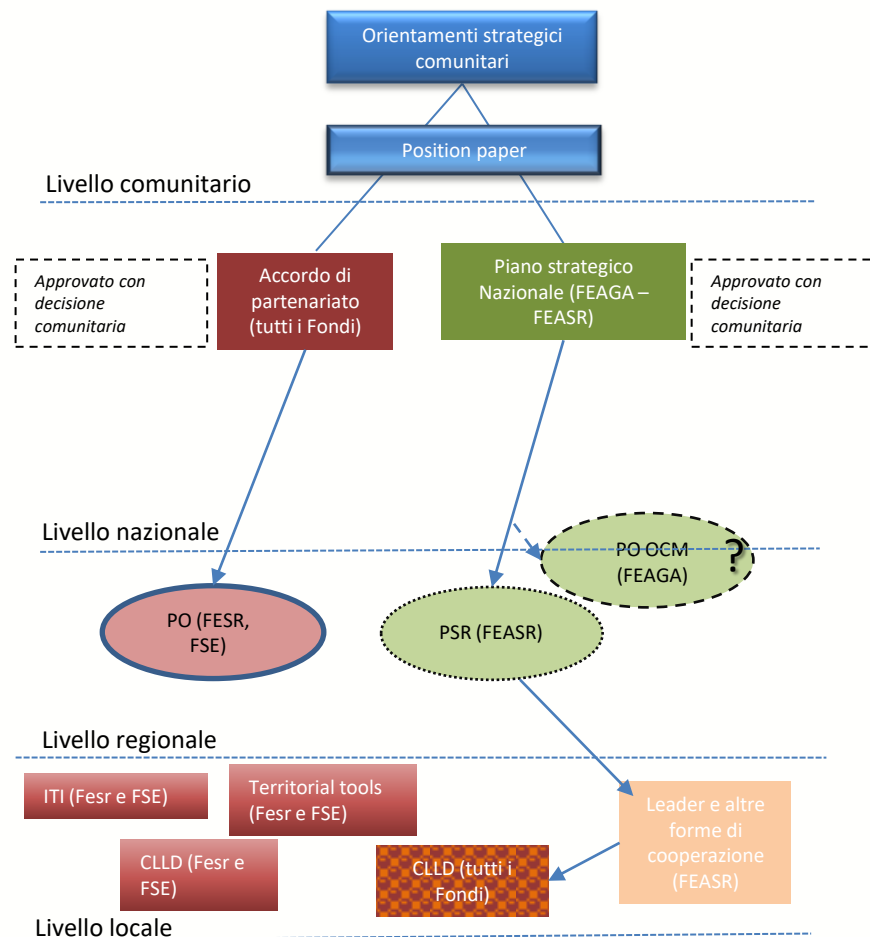
9. proteggere la qualità dell'alimentazione e della salute

Come cambia la governance

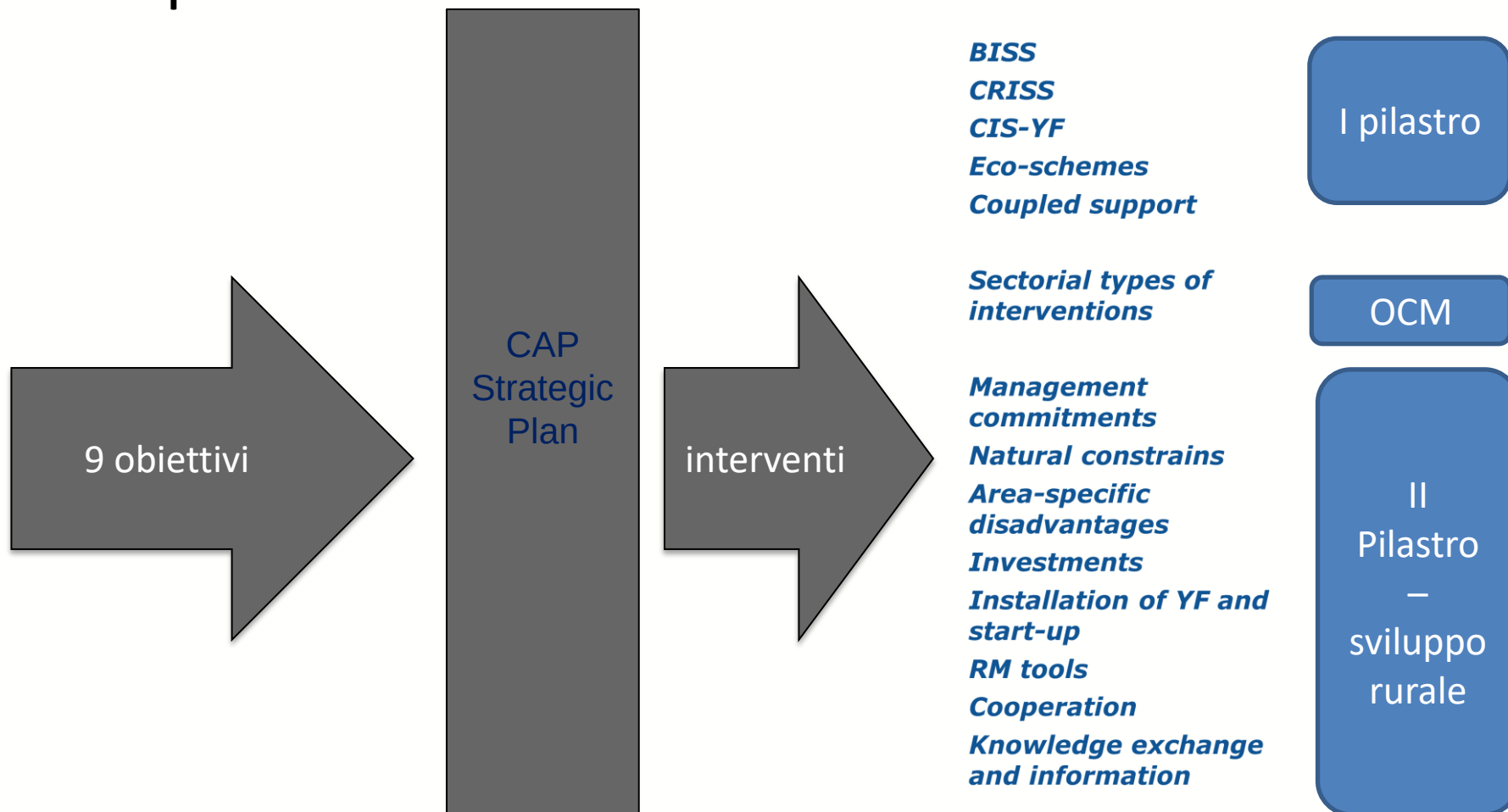
2014-2020



2021-2027



- Tipi di interventi



Pagamenti diretti (1)

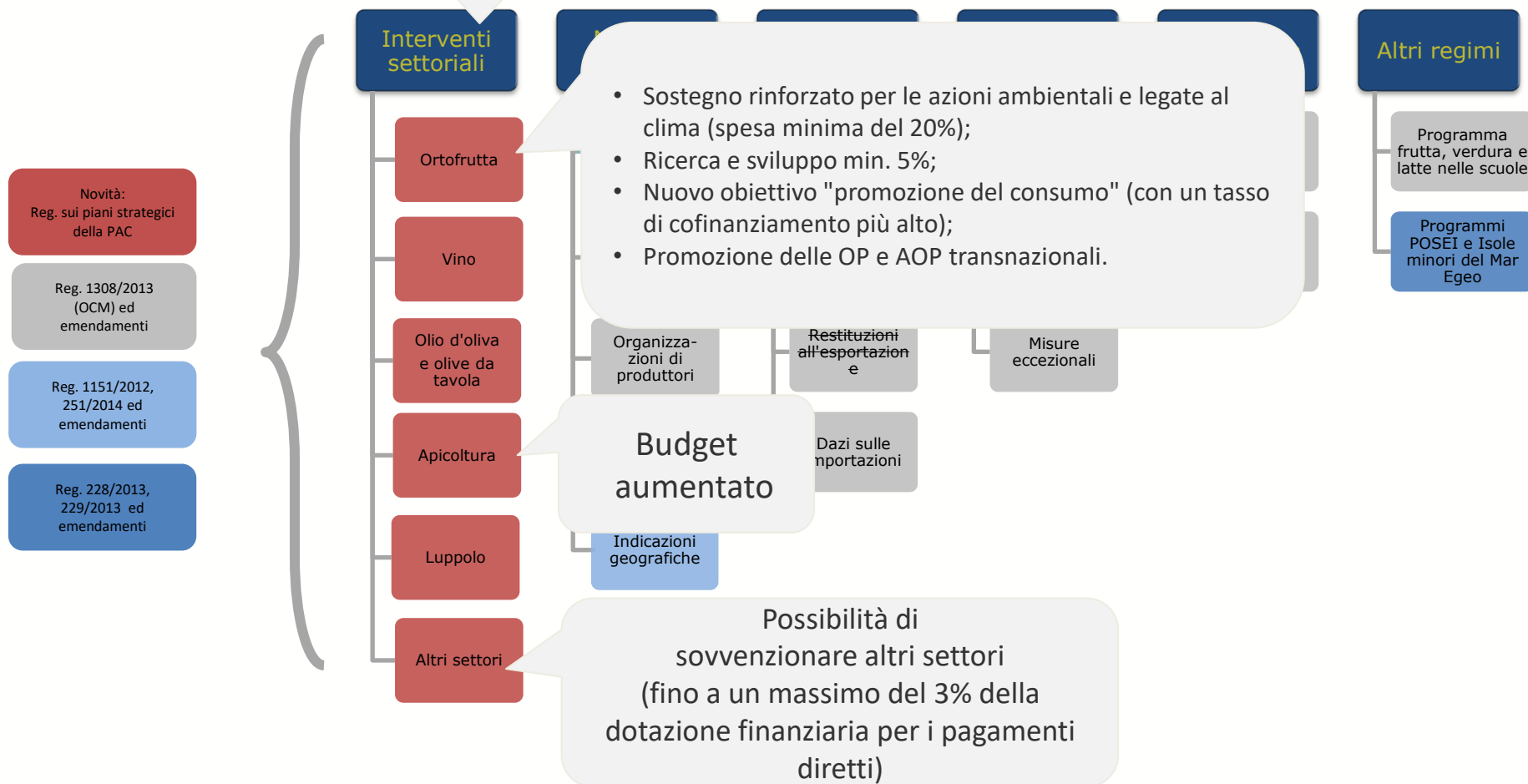
2014-2020		2021-2027	
Quota residuale del massimale nazionale	Basic Payment <i>Obbligatorio</i>	Basic Income Support for Sustainability <i>Obbligatorio</i>	Non specificata la quota del massimale nazionale
Max 30% del massimale nazionale	Redistributive Payment <i>Facoltativo</i>	Complementary Redistributive Income <i>Obbligatorio</i>	Finanziato con il capping
Max 2% del massimale nazionale	Young Farmers Payment <i>Obbligatorio</i>	Complementary Income Support for Young Farmers <i>Facoltativo</i>	Complementare al pagamento insediamento giovani SR
30% del massimale nazionale	Greening Payment <i>Obbligatorio</i>	Scheme for the Climate and the Environment <i>Obbligatorio</i>	Non specificata la quota del massimale nazionale Obbligatorio per SM e facoltativo per agricoltori Due varianti
Max 5% massimale nazionale	Payment for Areas with Natural Constraints <i>Facoltativo</i>	X	
max 8% (13%) +2% per piante proteiche >13% approv. CE	Coupled Support <i>Facoltativo</i>	Coupled Income Support <i>Facoltativo</i>	max 10% (% 2018 se >13%) +2% per piante proteiche
	Small Farmer Scheme <i>Facoltativo</i>	Small Farmer Scheme <i>Facoltativo</i>	

Complementary Income
Support

GLI

Integrati nel regolamento sui piani
strategici della PAC

ORIALI



PROPOSTA REGOLAMENTO PAC

Poche le novità riguardo gli interventi:

- Si passa da 19 a **7 misure contenitore**
- Non si fa alcun riferimento specifico al **settore forestale** (se non in relazione all'attuazione di specifiche misure) o a misure direttamente rivolte al settore silvo-ambientale
- Rafforzato il ricorso a **strumenti finanziari**
- **Fino al 5% delle risorse FEASR potrà essere utilizzata attraverso InvestEU** (strumento per il sostegno di imprese innovative)
- Ammesso l'utilizzo dei costi semplificati per determinazione spesa eleggibile
- Tasso minimo di cofinanziamento non inferiore al 20%, tassi massimi di cofinanziamento pari al:
 - 75% nelle Regioni con ritardo di sviluppo
 - 43% nelle altre regioni
 - 80% per investimenti non produttivi e LEADER
 - 100% in caso di risorse trasferite al FEASR dal primo pilastro
- Allocazione finanziaria:
 - Almeno il 5% a LEADER
 - Almeno 30% a misure agro-climatico-ambientali
 - Massimo 4% per Assistenza tecnica
- Quale **governance** a livello regionale. Demarcazione ruoli e funzioni rispetto al Piano Strategico Nazionale
- **Rapporti con l'accordo di partenariato solo per l'attuazione del CLLD multifondo**

Novità relative alle misure

Semplificazione misure (8 strumenti di intervento)

Zone con svantaggi naturali o specifici

- Pagamento solo per genuine farmers

Investimenti

- È eleggibile l'acquisto di terreni per finalità di conservazione ambientale e per i giovani agricoltori che per tale spesa usino strumenti finanziari

Giovani agricoltori a start up di imprese

- Aiuto fino a € 100.000

Cooperazione

- Include GO del PEI, il LEADER, quality schemes, associazioni o gruppi di produttori e altre forme di cooperazione/integrazione
- Come nell'attuale misura 16 il supporto può essere concesso per il progetto (overall amount) fatta eccezione per LEADER

❑ Criteri di selezione

- Gli SM possono decidere di non applicare criteri di selezione per investimenti le cui finalità ambientali siano chiare
- Non si applicano nel caso di utilizzo strumenti finanziari

Budget minimo **obbligatorio** del FEASR da allocare:

- Per il 30% agli investimenti relativi ai tre obiettivi ambientali e climatici
- Per il 5% per LEADER

Programma obbligatorio per gli strumenti per la gestione del rischio

Possibilità di usare strumenti finanziari

Il Sistema degli indicatori

Approccio pluriennale per tutta la PAC

OBIETTIVI COMUNI

INDICATORI

TIPI DI INTERVENTO

Affidabilità

liquidazione finanziaria annuale

Legare la spesa all'output



Indicatori comuni di output

Spesa senza output non ammissibile

Monitoraggio

Esame dell'efficacia d'attuazione

Progresso verso gli obiettivi



Indicatori comuni di risultato

Azioni da intraprendere se non si raggiungono i targets

Pagamenti sospesi se non si intraprendono azioni o non sono efficaci

Performance

Valutazione ad interim

Valutare la performance verso gli obiettivi



Indicatori comuni d'impatto

Rete Rurale Nazionale

Autorità di gestione:

Ministero delle politiche agricole alimentari e forestali

Via XX Settembre, 20 – Roma

reterurale@politicheagricole.it

www.reterurale.it - @reterurale - www.facebook.com/reterurale

Fonte: Commissione Europea

Cosa succede

Aprile 2019	Approvazione in seno alla Commissione Agricoltura del Parlamento europeo
23-26 maggio 2019	Elezioni del Parlamento europeo
entro il 30 giugno 2019	Primo compromesso da parte della Presidenza Rumena
novembre 2019 - febbraio 2020	Triloghi e approvazione della Pac 2021-2027
marzo 2020 - dicembre 2020	Attuazione nazionale della Pac 2021-2027
1° gennaio 2021 o 1° gennaio 2022 o 1° gennaio 2013	Entrata in vigore della Pac 2021-2027

Grazie per l'attenzione

Beatrice Camaioni

Crea-PB